

**פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 93 מיום 03.11.2025**

משתתף: עו"ד הרצל נעמן סגן מנהלת מינהל בתיש, יו"ר הוועדה,  
גבי רות דורי מנהלת אגף תשבות, עו"ד נופר חלפגוט-שירות משפטי.  
נוכחים: מנהלי מחלקות באמצעות שיחת "זום".  
מרכז הוועדה: ליאור אבירם

<b>החלטה</b>	<b>יחידה</b>	<b>נושא</b>	<b>מהות הבקשה</b>
1	מינהל בת"ש אגף תנועה	העסקת נש"מ לניהול אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באף התנועה*1	אישור ההתקשרות על בסיס 80% איכות ו- 20% מחיר, מצ"ב: אמות מידה, תנאי סף וחוות דעת משפטית, אומדן <del>לכל שנה</del> (12 חודשים + 4 אופציות של 12 חודשים כל אחת).

**פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי ממכרז לפי תקנה 8)3 (מספר 93 מיום 03.11.2025)**

החלטה מס' 1 - נשיימ לניהול אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה\*1

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל בתייש	תנועה	ניהול ובקרת תנועה

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
נשיימ לניהול אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה באגף התנועה*1	
תיאור מהות ההתקשרות	
<p>כמות האירועים המתוכננים וחלא-מתוכננים בעיר תל אביב-יפו הינה מהגבוהות בארץ, מרבית האירועים הינם אירועים המוגדרים כאירועים בעלי השפעה תנועתית. מטרת ההתקשרות המבוקשת הינה להקים ולתחזק יומן אירועים על מנת שניתן יהיה להיערך תנועתית, באירועים מתוכננים לנהל את התנועה בצורה מושכלת ומתוכננת מבעוד מועד, ובאירועים לא מתוכננים לגבש נהלי עבודה מובנים לניהול התנועה, העבודות יכללו בין היתר:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ הקמת יומן אירועים.</li> <li>○ מעקב אחרי מספר רב של גורמים המפיקים אירועים מסוגים שונים.</li> <li>○ מעקב ותיעוד אחר אירועים בעיר.</li> <li>○ מיפוי היקף השפעה של כל אירוע ברשת הדרכים.</li> <li>○ סיוע בגיבוש אסטרטגיות לשיכוך השפעת האירוע ואמידת ההשפעה המצטברת.</li> <li>○ איסוף נתונים תנועתיים מאירועים בעיר.</li> <li>○ הגדרה וסיווג צרכי הפצת מידע כנגזרת מהאירוע.</li> <li>○ הגדרת מאפייני האירוע והמידע הרלוונטי להפצה.</li> <li>○ התאמת אמצעי הפצת המידע לסיווג האירוע.</li> <li>○ בניית תכנית לניהול התנועה סביב לאירוע.</li> <li>○ תיאום בין בעלי העניין.</li> <li>○ תיאום פעילויות מול מוקד עירוני ומוקד אכיפה.</li> <li>○ תיאום פעילויות מול ממונה התח"צ.</li> <li>○ הגדרת מאפייני האירוע (עוצמה ומרחב) ותיאום מול מהנדס הרמזורים של מרכז ניהול התנועה.</li> <li>○ מעקב אחר תפקוד קבלנים העובדים בעיר (סגירות והסדרי תנועה).</li> <li>○ פתיחת וסגירת האירוע במערכות הניהול.</li> <li>○ יישום פעולות במרכז לניהול ובקרת תנועה.</li> </ul>	
תקופת ההתקשרות	12 חודשים + 4 אופציות שנה כל אחת
היקף כספי מוערך	<del>27 שעות בשנה.</del>

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 8)3

<p>מהי ייחודיות נותן השירותים בגינת מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 8)3, לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש למרט ולנמק</p>
<p>העבודה הנדרשת כוללת ידע ומומחיות מיוחדים וספציפיים בניהול אירועים מתוכננים ולא מתוכננים רבי משתתפים בעלי השפעות על התנועה, מול ממשקים פנימיים כגון יחידות באגף התנועה ועוד ומול ממשקי חוץ כגון משטרה, תאגידי עירוניים ועוד, נדרשת יכולת מתן פתרונות בזמן אמת, הנחיית גורמי ביצוע, תיאום מול גורמים שונים כאמור, חשיפה למידע של תכנון אירועים גדולים בעיר ומידע על אירועים הקורים בזמן אמת כמו תאונות דרכים, משכך נדרשים יחסי אמון מיוחדים עם נותן שירותים כמפורט לעיל.</p>

4. חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף התנועה במנהל בת"ש, לפיהם מדובר בחתקשרות למתן שירותים לניהול אירועים במרכז לניהול ובקרת תנועה, הנדרשים לצורך הקמה ותחזוקה של יומן אירועים, על מנת שניתן יהיה להיערך תנועתית, באירועים מתוכננים, לנהל את התנועה בצורה מושכלת ומתוכננת מבעוד מועד, ובאירועים לא מתוכננים לגבש נהלי עבודה מובנים לניהול התנועה. השירותים כוללים, בין היתר, הקמת יומן אירועים, מעקב ותיעוד אחר אירועים בעיר ואחר מספר רב של גורמים המפיקים אירועים שונים, מיפוי היקף השפעה של כל אירוע ברשת הדרכים, סיוע בגיבוש אסטרטגיות לשיכוך השפעת האירוע ואמידת התשפעה המצטברת, בניית תכנית לניהול התנועה סביב לאירוע, תיאום פעילויות בין גורמים שונים, מעקב אחר תפקוד קבלנים העובדים בעיר (סגירות וחסדרי תנועה), ויישום פעולות במרכז לניהול ובקרת תנועה.

כמו כן בחנתי את הסברי האגף, לפיהם השירותים המבוקשים מצריכים ידע, ניסיון ומומחיות מיוחדת בניהול אירועים מתוכננים ולא מתוכננים רבי משתתפים בעלי השפעות על התנועה, באופן המצריך יכולת מתן פתרונות בזמן אמת, הנחיית גורמי ביצוע ותיאום מול גורמים שונים.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף, כי ההתקשרות הנ"ל מצריכה יחסי אמון מיוחדים וכן יחסי עבודה טובים, בשים לב לקשר ולממשקים הישירים, הנדרשים במסגרת מתן השירותים, הן עם גורמי העירייה השונים, והן עם גורמים מחוץ לעירייה לצורך תיאומים, בקרות ומתן הנחיות הנדרשים במסגרת מתן השירותים, ואף מטעם זה נדרשים יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, אני סבור, כי מדובר בחתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 83(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

בברכה,

רני שבתאי-כהן, עו"ד  
צ'דד ראשי ליועמי"ש

5. תנאי סף

על המציע, נותן השירותים מטעם המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת ההצעות.  
5.1. זהות המציע - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.

**פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 8(3) מספר 93 מיום 03.11.2025**

5.2. ניסיון בתחום המבוקש – למציע/ נותן השירותים מטעם המציע ניסיון בניהול /או הפקת 3 אירועים לפחות, בהיקף המונה 10,000 משתתפים לפחות לכל ארוע בנפרד, בעלי השפעה תנועתית או לוגיסטית כגון אירועי ספורט ותרבות וכל זאת במהלך 5 השנים שקדמו להגשת הצעות.

5.3. השכלה/ רישיון – המציע/ נותן השירותים מטעם המציע יהיה בעל תואר ראשון לפחות.

5.4. ציון איכות – עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות להלן.

**הערה: תנאי הסף 5.2 – 5.4 לעיל, יבחנו עבור נותן השירותים בפועל, בין אם במישרין מול המציע עצמו, במידה והשירותים ינתנו על ידו, או לחילופין מול המועמד מטעמו שישמש כנותן השירותים ובאותה הקבלה מתן ניקוד הניסיון במפורט בטבלה שבסעיף 5.5.2 מטה.**

**5.5. משקל ציון האיכות**

5.5.1. ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל

5.5.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שנתקבל החצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

הערות/הבהרות	משקל	אמת המידה
<ul style="list-style-type: none"> <li>עד 3 ארועים – 0 נק'.</li> <li>כנייל, עבור 4 עד 6 ארועים – 60 נק'.</li> <li>כנייל, עבור 7 עד 9 ארועים – 80 נק'.</li> <li>כנייל, עבור 10 ארועים ומעלה – 100 נק'.</li> </ul>	30%	ניסיון המציע/ נותן השירותים מטעם המציע בניהול /או הפקת אירועים, בהיקף המונה 10,000 משתתפים לפחות לכל ארוע בנפרד, בעלי השפעה תנועתית או לוגיסטית כגון אירועי ספורט ותרבות וכל זאת במהלך 5 השנים שקדמו להגשת הצעות.
<ul style="list-style-type: none"> <li>ניסיון רלבנטי במהלך כל 3 השנים שקדמו להגשת הצעה – 0 נק'.</li> <li>כנייל, מעל 3 שנים ועד 6 שנים – 60 נק'.</li> <li>כנייל, מעל 6 שנים ועד 10 שנים – 80 נק'.</li> <li>כנייל עבור 10 שנים ומעלה – 100 נק'.</li> </ul>	20%	ניסיון המציע/ נותן השירותים מטעם המציע בניהול אירועים חריגים במרחב הציבורי בעלי השפעה תנועתית כגון: תאונות, חסימות כבישים, הפגנות ועבודות תשתית.
<ul style="list-style-type: none"> <li>סה"כ עד 50 נק' לכל ניתוח בנפרד וצבירה של עד 100 נקודות ל – 2 הארועים.</li> </ul>	20%	הצגת מטודולוגית לניהול תנועה ב – 2 אירועים רבי משתתפים כדלקמן:  האחד (מתוכנן) – ארוע ספורט או תרבות השני (לא מתוכנן) – ארוע הפגנה.
על בסיס שאלון מובנה ופרמטרים כגון: עבודה מול גופים תפעוליים, ניהול צוות,	30%	ראיון עם המציע/ נותן השירותים מטעם המציע

**פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 8(3) מספר 93 מיום 03.11.2025**

שימוש במערכות מחשוב וכלים טכנולוגיים, התרשמות כללית.		
	<b>100%</b>	<b>סה"כ</b>

5.6. משקל ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל בכפוף להצעת המציע לאחוז ההנחה שיוצע על ידו :  
התחשבות על בסיס שעות עבודה בתעריף על סך [REDACTED] י"מ

הערה : מהתעריף הנ"ל ( כולל ההנחה שתוצע על ידי המשתתף ) תגבה העירייה בנוסף 10% בגין ניכויי משרד וזאת מאחר ומתן השירותים יבוצע במתקני העירייה.

6. לא נדרשת הקמת התמחות חדישה במאגר בקשר לשירות המפורט בבקשה זו, וזאת לאור שמדובר על שתי התקשרויות בודדות בלבד, שלא צפויות עוד התקשרויות מסוג זה.

**דיון**

1. מר ליאור אבירם מציג את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, בהתאם לחוראות נוהל 8/2016 שפרסם משרד הפנים להתקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז (להלן: "נוהל משרד הפנים"), ובמסגרת זאת בחנה את האפשרות לבצע את ההתקשרות המבוקשת בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 8(3) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הוועדה דנה בפניה לאחר בחינת חוות דעת היועץ המשפטי, לפיה תקנה 8(3) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות המבוקשת וזאת לנוכח הניסיון הספציפי, הידע והמומחיות המיוחדים הנוגעים למתן שירותים בתחום ניהול אירועים רבי משתתפים בעלי השפעה על התנועה בעיר וזאת במרכז לניהול ובקרת תנועה, וכן לאור יחסי האמון המיוחדים הכרוכים בהתקשרות, בשים לב לממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה ולמהותה.
4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי המצריך, בין היתר, ידע, ניסיון ומומחיות מיוחדת בניהול אירועים רבי משתתפים בעלי השפעות על התנועה, ביצוע מיפוי של היקף ההשפעה של כל אירוע ברשת הדרכים, סיוע בגיבוש אסטרטגיות לשיכוך השפעת האירוע ואמידת ההשפעה המצטברת, מתן פתרונות בזמן אמת, הנחיית גורמי ביצוע ותיאום מול גורמים שונים וכד'.  
5. בנוסף, הביאה הוועדה בחשבון את הסברי היחידה, כי מדובר בשירות הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות הכרוכה בליווי של שלבי העבודה וממשקי עבודה מול היחידה לה יינתן השירות ותיאום מול גורמים שונים בתוך העירייה ומחוצה לה, באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה.
6. הוועדה בחנה את תנאי הסף למציעים בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה ואישרה אותם.

**תחלטה**

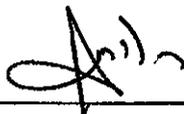
1. הוועדה מצאה כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 8(3) לתקנות העיריות (מכרזים) ועל פי הקבוע בנוהל משרד הפנים, וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית ולאור התוצרים המבוקשים במסגרתה, ולאור יחסי האמון וממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה. בנוסף, מצאה הוועדה, כי לא נדרשת הקמת מאגר ייעודי בתחום ההתקשרות המבוקשת, וזאת, בין היתר, בהתחשב בתדירות ההתקשרויות ואופיין.
2. הוועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה בשיעור של 80% איכות ו- 20% מחיר כפי שהובאו בפניה שהוגשה.
3. הוועדה מאשרת פניה תחרותית לקבלת הצעות, בתנאי הפניה לעיל.
4. תוצאות הפניה התחרותית יובאו לאישור ועדת מתכננים וכמפורט לעיל.





עו"ד נופר הלפגוט  
שירות משפטי  
10.11.25

תאריך



גב' רות דורי  
מנהלת אגף חשבות

תאריך



עו"ד הרצל נעמן  
סגן מנהלת מינהל פת"ש  
יו"ר הוועדה

תאריך

11000\215\1